
**INFORME DE LA SECRETARIA GENERAL DEL OPANAL
SOBRE SU VIAJE A GINEBRA Y A VIENA, DEL 15 AL 25 DE JUNIO DE 2011.**

Durante los días 15 al 25 de junio, la Secretaria General del OPANAL, Embajadora Gioconda Úbeda, realizó un viaje de trabajo a las ciudades de Ginebra y Viena, que fue planificado a partir de su participación en la Conferencia Ministerial sobre Seguridad Nuclear, que convocó el Director General del Organismo Internacional de Energía Nuclear (OIEA), para los días 20 a 24 de junio de 2011 en Viena.

Primeramente, participó el 16 de junio en la Sesión Plenaria de la Conferencia de Desarme, con sede en Ginebra, siendo la primera vez que un Secretario General del OPANAL es recibido por este foro multilateral. En dicha sesión, realizó una intervención sobre el Tratado de Tlatelolco, su origen y actualidad; así como, sobre la razón de ser de las Zonas Libres de Armas Nucleares (ZLANs) y la agenda conjunta de éstas en su propósito final del desarme nuclear.

Tanto en la Conferencia de Desarme y en la Reunión Ministerial de la OIEA, la Secretaria General tuvo la oportunidad de conversar con algunos representantes de los Estados Partes del Tratado de Tlatelolco y con otros actores que trabajan el tema del desarme nuclear.

También, durante su estadía en Viena, se pudieron concretar las reuniones que se habían coordinado previamente desde México. Entre ellas con el Director General del OIEA, Sr. Yukina Amano; con el Secretario Ejecutivo de la Comisión Preparatoria del CTBTO, Sr. Tibor Tóth; con el Alto Representante de las Naciones Unidas para Asuntos de Desarme, Embajador Sergio Duarte; con el Embajador de Mongolia; un representante de la cancillería de Reino Unido, Sr. Iain Cox; y con la Directora del Centro para el Desarme Nuclear y no Proliferación en Viena.

El viaje cumplió con el propósito de iniciar el restablecimiento de los vínculos con el OIEA y fortalecer la agenda de cooperación con la Comisión Preparatoria del CTBT, en Viena; además de que el Organismo estuvo presente en la Conferencia Ministerial. Asimismo, lograr un primer acercamiento con la Conferencia de Desarme, que podría ser la base de un dialogo, a partir del 2012. El apoyo de los Estados Miembros del OPANAL fue muy importante para el logro de estos objetivos, especialmente de la Misión de Brasil ante la Conferencia de Desarme y de las Misiones de Costa Rica en Ginebra y Viena.

I. Participación en la Sesión Plenaria de la Conferencia de Desarme

El 16 de junio, participé en la Sesión Plenaria de la Conferencia de Desarme (CD), en el “Palais des Nations” con sede en Ginebra. La Representación Permanente de Brasil, invitó a esta actividad, a todas las Misiones Permanentes de los Estados miembros del OPANAL. La sesión fue presidida por el Representante de Colombia.

Mi intervención fue introducida por el Embajador Luiz Filipe de Macedo Soares, Representante Permanente de Brasil ante esta Conferencia, en su condición de Coordinador de los Trabajos del OPANAL en Ginebra, durante el 2011. El Embajador destacó el aporte del organismo como referente para la creación de las otras Zonas Libres de armas Nucleares (ZLANs) y el rol de coordinador entre éstas en las dos Conferencias de los Estados Partes, realizadas en el 2005 y el 2010. Destacó que esta es la primera vez que un Secretario General es recibido y hace una declaración ante la CD. Se adjunta declaración completa (Documento S/Inf.1068 “Intervención del Embajador Luiz Filipe de Macedo Soares, Representante Permanente de Brasil ante la Conferencia de Desarme, 16 de junio del 2011).

Durante la intervención mencioné la importancia de que los organismos internacionales que se dedican al desarme nuclear y a la no proliferación, compartan sus agendas actuales. Hice énfasis en que las ZLANs, cuyo concepto y práctica tuvieron su origen en América Latina y el Caribe, surgieron como medios para lograr el desarme general y completo, y no como un fin en sí mismas. Fueron concebidas como diques para evitar la proliferación de armas nucleares en determinados territorios pero hoy deben evolucionar y constituirse en puentes en el proceso del desarme nuclear global. Fue muy oportuno compartir con los miembros de la CD que en esta nueva fase, el OPANAL está redimensionando la razón de ser de la Zona para sumarse con mayor dinamismo al propósito final que es construir un mundo libre de la amenaza nuclear. En este sentido, enfatiqué la necesidad de lograr una efectiva coordinación y cooperación entre las ZLANs, incluyendo a Mongolia y el hecho de que 114 estados tienen mucho que decir en el proceso de desarme nuclear. (Documento S/Inf.1066 “Intervención de la Embajadora Gioconda Ubeda, Secretaria General del OPANAL, en la Sesión Plenaria de la Conferencia de Desarme, 16 de junio del 2011).

Uno de los puntos que llamó la atención, es que el procedimiento de la CD no permite establecer un dialogo entre los Estados Miembros y el invitado. Sin embargo, algunos representantes una vez reiniciada la sesión plenaria, hicieron uso de la palabra para hacer referencia a mi

participación y a lo importante que hubiera sido tener un diálogo posteriormente. El Embajador Arturo Hernández Basave, representante de México resaltó que su delegación espera que la Conferencia de Desarme tenga en el futuro un diálogo interactivo con la Secretaría General para obtener beneficios completos de su asistencia. La importancia de las ZLANs fue enfatizado por las delegaciones de Brasil, Chile, México, Argelia y los Estados Unidos.

Aun cuando en esta oportunidad no fue posible establecer un diálogo, sin duda alguna mi participación abrió la puerta para futuros encuentros en el marco de la CD, no solamente por el acto de la intervención en sí mismo, sino porque los conceptos transmitidos en la declaración sembraron en los Representantes de los Estados miembros de la CD el interés y la importancia de las ZLANs en la actualidad y el rol que podría tener nuestra Zona. Los pilares de ese diálogo fueron transmitidos, ahora nos corresponde darle seguimiento y buscar los canales para que sea efectivo.

Al mismo tiempo que hacía la declaración ante la CD, el documento fue enviado por la Secretaría General a todos los Estado Miembros del OPANAL (a las Embajadas en México y a las once cancillerías de los Estados que no tienen representación en esta Ciudad), también a las Representaciones Permanentes por medio de cada coordinador en Nueva York, Ginebra y Estados de Caricom). Por otra parte, a Estados de otras ZLANs, a Estados vinculados al Tratado de Tlatelolco, a Organismo Internacionales pertinentes y a las ONGs vinculadas al tema y con las que tenemos contacto regular. También fue una oportunidad para emitir un comunicado de prensa, el cual enviamos a los medios de comunicación cuyo contacto nos han facilitado algunos Estados. Tuvimos noticias de que la Agencia Xinhua (El Pueblo en Línea), de la República Popular de China, emitió una nota de prensa internacional y que la ONG Reaching Critical Will también lo divulgó. También registramos el hecho de que la Cancillería costarricense envió un comunicado a los medios nacionales con base en el nuestro.

II. Conferencia Ministerial del Organismo Internacional de Energía Atómica sobre Seguridad Nuclear

Asistí, en calidad de observadora, a la Conferencia Ministerial del Organismo Internacional de Energía Atómica sobre Seguridad Nuclear, los días 20 al 24 de junio en la sede de dicho Organismo, en la ciudad de Viena. La Presidencia de la Conferencia estuvo a cargo del

Embajador Antonio Guerreiro, Representante Permanente de Brasil, con quien tuve la oportunidad de conversar sobre los trabajos que realiza el OPANAL.

En las sesiones plenarias, que tuvieron lugar los dos primeros días, los altos representantes de los Estados Miembros de la OIEA, expresaron sus opiniones sobre la Seguridad Nuclear ante la tragedia que azotó al pueblo de Fukushima, Japón, el pasado 11 de marzo. Todos reiteraron sus condolencias y solidaridad con el pueblo y gobierno japonés y la mayoría hizo referencia a la necesidad de rescatar las lecciones aprendidas de esta triple tragedia (terremoto, tsunami y radiactividad) y las medidas tomadas para atenderla. Hicieron énfasis en la complejidad de todos los factores que intervinieron en ella, concluyendo que es necesario revisar las normas y procedimientos en materia de seguridad nuclear a nivel global ya que los efectos de esta tragedia nuclear tuvieron consecuencias trasfronterizas.

Al finalizar la Sesión del 20 de Junio, fue adoptada por consenso la Declaración Ministerial, en la cual, acordaron fortalecer los sistemas de seguridad, la preparación para emergencias y la protección radiológica de sus pueblos. (Se adjunta documento INFCIRC/821 “Declaración Ministerial del OIEA sobre Seguridad Nuclear”)

Los dos primeros días de la Conferencia, se llevaron a cabo sesiones plenarias en donde los representantes de los Estados que usan energía nuclear con fines pacíficos, expresaron su interés en seguirla desarrollando, con excepción de Alemania que reiteró el cierre de sus reactores nucleares al 2022. Otros Estados que no la usan, expresaron el interés de seguir desarrollando sus planes con ese propósito hacia futuro y otros anunciaron que postergaran cualquier decisión al respecto. La declaración del canciller de Austria, fue muy contrastante aunque esperada, en relación con el rechazo de su país al uso de este tipo de energía. Por su parte El Salvador también expresó una posición similar.

En resumen, en esos dos días y se puede decir que en las conclusiones finales de los grupos de trabajo, los Estados coincidieron en la importancia de revisar y fortalecer los sistemas de seguridad de las plantas de energía nuclear, del importante papel del OIEA en este tema, y en que es fundamental para estos objetivos, el cumplimiento de las normas y los procedimientos por parte de los Estados Miembros.

Durante los siguientes días, 23 y 24, se llevaron a cabo mesas de trabajo en las cuales se discutió sobre los siguientes temas:

1. Análisis preliminar del accidente en Fukushima. De esta mesa surgieron recomendaciones para mejorar las acciones de seguridad y mejorar la aplicación de los estándares establecidos por el OIEA, así como la importancia del papel de dicho organismo en la revisión de la seguridad y del compromiso de los Estados en vigilar el cumplimiento de los estándares.
2. Preparación y respuesta ante emergencias. En esta mesa se acordó que es necesario revisar los instrumentos que existen para responder a emergencias, así como ampliar el papel del OIEA ante una situación de emergencia de radiación y analizar constantemente los posibles escenarios y condiciones. Se estableció que será importante la coordinación de los Estados Miembros con las Agencias Internacionales de ayuda y asistencia, combinado con el rol que desempeñe el OIEA.
3. El marco global de seguridad nuclear. De esta mesa se concluyó la importancia del trabajo conjunto dentro de cada Estado que desarrollo energía nuclear, pero siempre trabajando de acuerdo al marco internacional de seguridad que monitoree y refuerce sus esfuerzos. Todos los organismos, agencias y operadores, nacionales e internacionales, deberán trabajar conjuntamente para lograr el objetivo común de la seguridad.

El último día de la Conferencia, el viernes 24 de junio, el Director General del OIEA, Sr. Yukina Amano, señaló que aunque hubo diferencias entre algunos participantes, el amplio acuerdo que hubo en los principios básicos sobre seguridad nuclear era digno de reconocerse, por lo que este encuentro resultaba de gran valor y una importante contribución para el Plan de Acción que debe de presentar a los Estados Miembros el próximo septiembre, en el marco de la Conferencia General, para fortalecer los controles internacionales de seguridad en las plantas de energía atómica y evitar que se repita una crisis como la de Fukushima, en Japón. El Sr. Amano dijo que confía en que los estados miembros apoyarán los esfuerzos para recaudar el dinero necesario para aplicar medidas de seguridad más rigurosas.

III. REUNIONES BILATERALES

1. Director General del Organismo Internacional de Energía Atómica, Sr. Yukina Amano.

El 23 de junio, tuve la oportunidad de ser recibida por el Director General del OIEA, Sr. Yukina Amano, quien estuvo acompañado por su Jefe de Gabinete, Rafael Mariano Grossi y por la Sra. Margit Bruck-Friedrich, Oficial de Relaciones Externas.

El Sr. Amano resaltó la importancia histórica del Tratado de Tlatelolco, del OPANAL y de nuestra Zona. Por mi parte, aproveché la ocasión para transmitirle la importancia para el OPANAL de restablecer efectivamente los vínculos con la OIEA y con ello de la implementación del Acuerdo de Cooperación entre ambos organismo que fue firmado desde 1972. En el marco de este Acuerdo, le mencioné el interés del OPANAL de que el OIEA pueda apoyarnos con asesoría técnica para preparar un documento que sirva de base a la discusión de los Estados Miembros del OPANAL, sobre las posiciones en relación el tema del Uso Pacífico de la Energía Nuclear. Le mencioné que esta es una discusión postergada desde hace varios años y que sería importante tenerla, cualquiera que sea la decisión final de los Estados Miembros. También aproveché la ocasión para invitar al Director General al 45° Aniversario de la firma del Tratado de Tlatelolco y a la inauguración del Seminario que estamos organizando con ocasión de esa fecha conmemorativa. Al final, le hice entrega al Director General de la intervención que realizara recientemente ante la Conferencia de Desarme, lo cual le complació mucho y expreso que la leería, haciendo alusión a que estaba en su versión en inglés.

Como corresponde, le daremos seguimiento a este primer contacto con el propósito de fortalecer la relación y la cooperación entre ambos organismos.

En esta reunión estuve acompañada por el Ministro Consejero Helbert Espinoza, de la Misión de Costa Rica en Viena.

2. Secretario Ejecutivo de la Comisión Preparatoria del CTBTO, Sr. Tibor Tóth

El 22 de junio, tuve una reunión con el Sr. Tibor Tóth, Secretario Ejecutivo de la Comisión Preparatoria del Organismo para el Tratado de Prohibición Completa de Ensayos Nucleares (CTBTO, por sus siglas en inglés) en la sede de dicho Organismo en Viena. El estuvo acompañado por el Sr. Bernardo Ribeiro y la Sra. Nalinie Sewpersadsingh, Oficiales de Relaciones Exteriores de la Sección de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional.

El propósito de este encuentro fue dar seguimiento a las acciones de cooperación que ambas agencias implementan de conformidad con el Convenio que firmaron en el año 2002 y a reunión que tuvimos en mayo del 2010, en el marco de la Conferencia de Revisión del TNP.

En esta ocasión le reiteraré al Embajador Tóth, que espero que Latinoamérica y el Caribe sea la primera ZLAN en el mundo en ratificar el CTBT, siendo que de los 33 Estados Miembros sólo faltan tres para lograr este objetivo. Aprovechamos para reiterar el interés mutuo en trabajar por

este propósito, también para colaborar en los respectivos programas de educación que implementan ambas agencias.

El Secretario Ejecutivo del CTBTO me informó sobre la labor de verificación internacional que realiza su organización y sobre la labor de seguimiento y monitoreo que llevaron a cabo inmediatamente después del accidente del 11 de marzo en Fukushima. Destacó la importancia de esta labor en materia de prevención y seguimiento en los efectos de la radiación. Por otra parte, destacó lo importante de que Dominica hubiera informado por primera vez sobre su cumplimiento al artículo 14 del Tratado de Tlatelolco.

3. Reunión con el Sr. Iain Cox, de la Oficina de Política de Seguridad de la Cancillería del Reino Unido.

El propósito de la reunión fue darle seguimiento a las conversaciones de mayo del 2010 con el Representante Permanente del Reino Unido ante la Conferencia de Desarme en Ginebra, Embajador John Duncan. Sin embargo, ese objetivo fue de alcance relativo ya que en realidad las conversaciones habían quedado supeditadas a que el nuevo gobierno se acomodara. Lo importante ahora fue que nuestros planteamientos sobre la revisión de las declaraciones interpretativas, en especial al II Protocolo Adicional al Tratado de Tlatelolco, serán llevados al seno de la Cancillería británica. Quedamos en enviarles un documento con los fundamentos de nuestra solicitud de modificación y/ o revisión de esas declaraciones y de esta forma formalizar el inicio de las conversaciones. Mi impresión es que tenemos que focalizar aun más los esfuerzos para avanzar en el perfeccionamiento de la Zona.

4. Centro para el Desarme Nuclear y la No Proliferación de Viena

Aproveche la ocasión también, para visitar el Centro para el Desarme Nuclear y la No Proliferación de Viena, el 24 de junio. En una reunión con su Directora Ejecutiva, Sra. Elena Sokova, nos informamos mutuamente sobre lo que cada institución hace en la actualidad. Ella reconoció el aporte de nuestra Zona en los procesos de creación de otras ZLANs.

El Centro es una iniciativa del Gobierno austriaco con el patrocinio académico del Center for Nonproliferation Studies at the Monterey Institute of International Studies. Me informo con detalle que para el próximo mes de septiembre tienen programado un seminario general sobre Desarme Nuclear y no Proliferación, para lo cual me solicitaron difundirlo entre los estados

Miembros del OPANAL. De mi parte le reiteré el interés del Organismo en encontrar líneas de trabajo con todos los actores pertinentes que trabajan por el desarme global.

Acordamos continuar el contacto para determinar líneas de interés común e implementar en esa vía algunas acciones de cooperación.

Este Centro fue inaugurado oficialmente el pasado 25 de febrero con el objetivo de investigar sobre temas relacionados al desarme nuclear y la no proliferación, especialmente en Europa.

5. Contacto con el Alto Comisionado para Asuntos de Desarme de las Naciones Unidas y otros Representantes de Estados Partes del Tratado de Tlatelolco y ZLANs.

Como ya va siendo costumbre, en la medida de lo posible establezco contacto con los Representantes de los Estados Miembros, a fin de fortalecer los vínculos con ellos; asimismo, doy seguimiento a temas de la agenda de OPANAL, tal es el caso del Embajador Sergio Duarte, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Asuntos de Desarme. A él tuve la oportunidad de reiterarle nuestro interés de que participe en el seminario que organizamos en ocasión del 45 aniversario del Tratado de Tlatelolco. También, el Subsecretario de Relaciones Exteriores de Argentina, me manifestó que en los próximos días estaría recibiendo una invitación de su Gobierno, para participar el 8 de julio próximo, en la Ciudad de Buenos Aires, en una ceremonia para conmemorar los 20 años del ABACC.

En relación con los otros Estados libres de armas nucleares, intercambié impresiones con el Representante Permanente de Mongolia ante los Organismos Internacionales con sede en Viena, Embajador Einksheikhan. En particular conversamos sobre la importancia de que las ZLANs se vayan organizando para la primer Reunión Preparatoria de la III Conferencia de Estados Partes, en el marco de la Preparatoria de la IX Conferencia de Examen del TNP que tendrá lugar en Viena en abril del 2012.

IV. Conclusión y Recomendaciones

El viaje a Viena y Ginebra fue una excelente ocasión para promover los trabajos del OPANAL y su visión hacia futuro. También lo fue para reiniciar relaciones con el OIEA e iniciarlas con la Conferencia de Desarme; así como para fortalecer las relaciones con otros organismos.

En mi estadía en Viena, sede importante de Organismos Internacionales relacionados con el propósito del Tratado de Tlatelolco, quedo en evidencia la importancia de contar con un

Coordinador de los trabajos del OPANAL. En esta ocasión ese rol lo jugo de manera emergente la Misión de Costa Rica en Austria.

Sin duda, el impacto de estas acciones será proporcional al seguimiento que le demos en los años próximos. Las bases están dadas, ahora nos corresponde seguir profundizándolas.

Ciudad de México, 28 de junio de 2011.

Gioconda Ubeda Rivera

Secretaria General del OPANAL